

**UTICAJ PRIMJENE ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA BIH NA SIGURNOST UČESNIKA U SAOBRAĆAJU  
PRILIKOM PODUZIMANJA MJERA HITNIH SANACIJA PUTEVA I OBJEKATA NA PUTU**  
THE IMPACT OF THE APPLICATION OF THE LAW ON PUBLIC PROCUREMENT OF BOSNIA AND  
HERZEGOVINA ON SECURITY OF PARTICIPANTS IN TRAFFIC BY THE APPROACH OF THE MEASURE  
OF EMERGENCY RESTRAINTING OF ROADS AND FACILITIES ON THE ROAD

**Selmir Kovač\***  
**Sead Tahirović\***  
**Mirzet Sarajlić\***  
**Amer Karičić\***

**Kategorizacija rada:** Stručni rad (Professional paper)\*  
**UDK** 35.712:625.7(497.6)

**SAŽETAK:** *Obavezu primjene Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine imaju sve javne institucije, javna preduzeća te ostali pravni i privredni subjekti koji raspoložu javnim novcem. Svi upravitelji saobraćajne infrastrukture u Bosni i Hercegovini svrstani su u javna preduzeća ili su dio javnog organa uprave pa su stoga u obavezi da bez izuzetka primjenjuju Zakon o javnim nabavkama BiH. Prilikom događaja u kojem se traži hitnost rješavanja pojedinog problema na saobraćajnoj infrastrukturi a koja je u direktnoj vezi sa ugrožavanjem sigurnosti saobraćaja a u krajnjoj liniji i života i imovine ljudi – korisnika saobraćajne infrastrukture postoje velike poteškoće u primjeni istog. Ovaj rad opisat će postupke prilikom hitnih sanacija objekata i puteva a u skladu sa primjenom pomenutog zakona te će ukazati na nedostatke u smislu vremenskih rokova potrebnih da se predmetna procedura provede. S druge strane predložiti ćemo izmjene pojedinih tačaka zakona i precizirati olakšanje postpka kada su predmetne stvari u pitanju uz obrazloženje ugrožavanja javne sigurnosti u saobraćaju. Ovaj rad bit će dostavljen nadležnim zakonodavnim tijelima a tretirat će i konkretan primjer izbora izvođača na hitnoj sanaciji objekta na putu kako bi bliže upoznao zakonodavca o ovom problemu.*

**KLJUČNE RIJEČI:** *Zakonski osnov, neizvjesnost, hitnost, rekonstrukcija, rehabilitacija, sanacija.*

**ABSTRACT:** *The obligation to implement the Law on Public Procurement of Bosnia and Herzegovina has all public institutions, public companies and other legal and business entities that have public money. All traffic infrastructure managers in Bosnia and Herzegovina are classified into public companies or are part of a public administration body and are therefore obliged to apply without exception the Law on Public Procurement of BiH. In the event of an urgent need to solve a particular problem in the traffic infrastructure, which is directly related to the endangering of traffic safety and in the final line and the life and property of people - users of the transport infrastructure there are great difficulties in applying it. This paper will describe procedures for urgent rehabilitation of facilities and roads in accordance with the application of the mentioned law and will point out the shortcomings in terms of the timeframes required to carry out the procedure in question. On the other hand, we will propose amendments to certain points of the law and to clarify the ease of the postponement when the subject matter concerned with the explanation of the threat to public safety in traffic. This paper will be submitted to the relevant legislative bodies and will be treated as a concrete example of the contractor's choice of an emergency rehabilitation facility on the way to bring the legislator closer to the problem.*

**KEY WORDS:** *Legal basis, uncertainty, urgency, reconstruction, rehabilitation, rehabilitation.*

---

\* Selmir Kovač, MA-dipl. inž. saob. i kom., Direkcija za puteve Kantona Sarajevo

\* Sead Tahirović, dipl. ing. prom., Srednja tehnička škola Zenica

\* Mirzet Sarajlić, MA-dipl. inž. saob. i kom., Direkcija za puteve Kantona Sarajevo

\* Amer Karičić, MA-dipl. inž. saob. i kom., Direkcija za puteve Kantona Sarajevo

\*Prilmljeno / Received: 12. 06. 2019.

Prihvaćeno/Recenzirano /Accepted/ Reviewed: 21. 06. 2019.

## UVOD

Zakon o javnim nabavkama predstavlja obavezujući zakonski osnov za sve privredne subjekte koji raspoložu javnim novcem. Prepoznavajući značaj javnih nabavki i specifičnost primjene istog na saobraćajnu infrastrukturu a s obzirom na njihov sve veći udio u raspodjeli ukupne javne potrošnje, smatrali smo da je potrebno napraviti dodatni iskorak u shvatanju i razumijevanju područja javnih nabavki te jednim konstruktivnim tekstom ukazati na poteškoće njegove primjene u djelatnosti upravljana infrastrukturom. Razumijevanje procesa i principa javnih nabavki osnovni je postulat za smanjenje koruptivnih djelatnosti kojima je izložen postupak javnih nabavki, ali ujedno i bitan segment za profesionalno i odgovorno izvještavanje javnosti o ovim zahtjevnim procesima kojima upravljaju osobe uposlene u javnom sektoru, koje moraju konstantno iskazivati lični i profesionalni integritet u svom radu. Obeveznost primjene predmetnog zakona stavlja niz ograničavajućih faktora u smislu hitnih intervencija na cestovnoj saobraćajnoj mreži kojima se, ukoliko se hitno ne reaguje, bitno dovode u pitanje ljudski životi odnosno životi učesnika u saobraćaju. Opreznost rukovodstva kojem je ostavljeno na raspolaganje da reaguje dodatno je pojačana u momentima kada su zbog ne primjene ZJN pojedini službenici procesuirani i dodatno ispitani pa se tako operative uposlena na upravljanju cestama u objektima našla na sprezi između rizika ljudskih žrtava sa jedne te doslovnog provođenja zakona sa druge strane. U ovom radu nastojat ćemo opisati pojedine postupke javnih nabavki u okviru hitnih intervencija na pojedinim dijelovima cestovne mreže a koji su nastali usljed djelovanja više sile te koji se pod hitno ne saniraju dovode u pitanje sigurnost odvijanja saobraćaja na mreži saobraćajnica na kojima je evidentiran incident više sile.

### 1. OBAVEZA PRIMJENE ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Zakon o javnim nabavkama definira da su ugovorni organi:

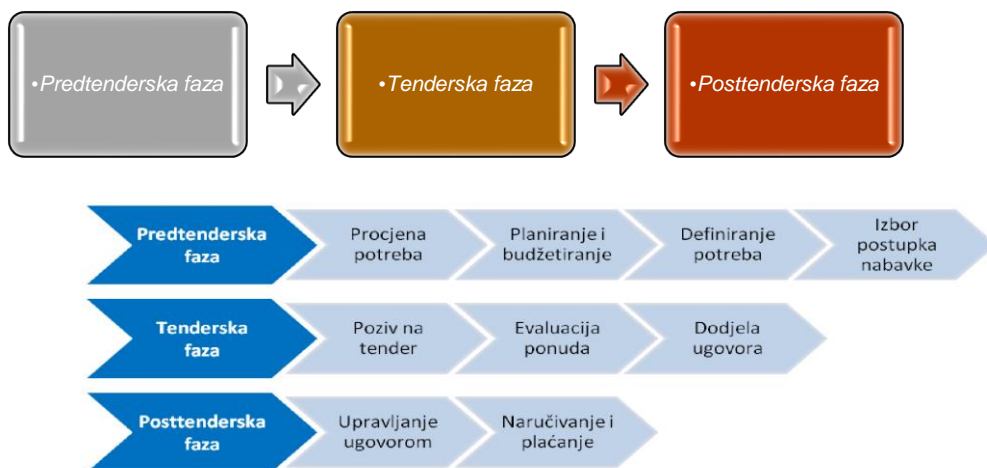
- sve institucije vlasti u Bosni i Hercegovini, entitetima, Brčko Distriktu BiH, na nivou kantona, grada ili općine;
- pravna lica koja su osnovana za određenu svrhu s ciljem zadovoljavanja potreba od općeg interesa, a koja nemaju industrijski ili komercijalni karakter i ispunjavaju najmanje jedan od sljedećih uslova:
  - finansirano je, najvećim dijelom, iz javnih sredstava;
  - nadzor nad upravljanjem vrši institucija vlasti ili pravno lice koje se ovdje definira;
  - više od polovine članova skupštine, upravnog ili nadzornog odbora su imenovani ili izabrani predstavnici institucija vlasti ili pravnog lica koje se ovdje definira.
- asocijacija koju su formirali jedna ili više institucija vlasti ili pravnih lica definiranih gore;
- sektorski ugovorni organi ukoliko obavljaju djelatnost u oblasti vodosnabdijevanja, energetike, prometa i poštanskih usluga (osim ako ne ispunjavaju uslove za izuzeće primjene zakona, kao npr. ukoliko je relevantno tržište za datu djelatnost otvoreno za konkurenciju).

Uvidom u gore nabrojano vidljivo je i jasno da svi upravitelji cestovne mreže u Bosni i Hercegovini za sve radove i usluge koje žele ugovoriti imaju obavezu primjene Zakona o javnim nabavkama BiH.

### 2. FAZE U POSTUPKU JAVNIH NABAVKI

U procesu svake javne nabavke identificirane su sljedeće faze:

- Predtenderska faza
- Tenderska faza
- Posttenderska faza



**Hodogram 1.** Aktivnosti u fazama javne nabavke

Ugovorni organi u prvoj fazi trebaju da procijene koje sve robe, usluge i radovi će im biti potrebni u određenom periodu (najčešće u narednoj godini), nakon čega se procjenjuje vrijednost potreba i u skladu s tim predviđa odgovarajući budžet za te nabavke. Potrebe se zatim preciznije definiraju, odnosno izrađuje se tačna specifikacija predmeta nabavke, kao i određuje najbolji postupak nabavke. U drugoj fazi, u skladu sa predviđenim planom, ugovorni organ objavljuje poziv za prijem ponuda, vrši njihovu evaluaciju na osnovu parametara koji su objavljeni u pozivu te nakon evaluacije dodjeljuje ugovor jednom ili više ponuđača u zavisnosti od postupka. Posljednja faza se tiče praćenja realizacije ugovora sa svim pravima i obavezama koji proističu iz potpisanog ugovora. Postupke javnih nabavki provode službenici ugovornog organa. Međutim, često administrativni kapaciteti, naročito u saobraćajnoj struci u oblasti javnih nabavki nisu zadovoljavajući ili službenici nisu dovoljno osposobljeni. Također, Zakon je dao nadležnost Agenciji za javne nabavke da obučava službenike za javne nabavke, ali nije eksplicitno predvidio da su ugovorni organi dužni u svojoj sistematizaciji predvidjeti radno mjesto službenika za javne nabavke. Ugovorni organ je dužan da u roku od 60 dana od usvajanja budžeta usvoji i objavi plan nabavki. Plan nabavki se sačinjava na osnovu iskazanih potreba organizacionih jedinica i u njemu se navode predmeti nabavke (robe, usluge i radovi), njihova procijenjena vrijednost, koji postupak javne nabavke se koristi, okvirni datumi pokretanja postupka i zaključenja ugovora, kao i izvor finansiranja. To znači da ugovorni organ u skladu sa iskazanim potrebama, na osnovu istraživanja tržišta, procjenjuje vrijednost nabavke te predviđa sredstva za nju. Naredni korak je definiranje tehničkih specifikacija predmeta nabavke kojima se mogu zadovoljiti potrebe i zahtjevi ugovornog organa. Tehničke specifikacije predstavljaju skup opisnih elemenata predmeta nabavke na osnovu kojih ugovorni organ predstavlja predmet nabavke potencijalnim ponuđačima. Predmeti nabavke ne bi trebali biti preusko ni suviše precizno opisani (npr. da se opisom ne upućuje na specifičan model vozila jednog proizvođača), ali ni suviše opširno kako bi se osiguralo da budu zadovoljene potrebe i zahtjevi ugovornog organa. Posljednji korak predtenderske faze je odabir postupka nabavke.

### 3. VRSTE POSTUPAKA PREMA ZAKONU O JAVNIM NABAVKAMA

Zakon o javnim nabavkama BiH prepoznaje sedam različitih postupaka:



Otvoreni i ograničeni postupak su osnovni i redovni postupci, **pregovarački postupak i takmičarski dijalog su izuzeci uz ispunjavanje određenih uslova**, dok su konkurentski zahtjev za dostavu ponuda i direktni sporazum postupci koji se koriste za nabavke manjih vrijednosti. Otvoreni postupak je postupak u kojem svaki zainteresirani ponuđač, koji ispunjava uslove lične, ekonomske i finansijske sposobnosti, može dostaviti ponudu. Za provođenje otvorenog postupka ugovorni organ:

- priprema tendersku dokumentaciju;
- objavljuje obavještenje o javnoj nabavci;
- stavlja na raspolaganje tendersku dokumentaciju privrednim subjektima;
- provodi javno otvaranje blagovremeno primljenih ponuda
- provjerava kvalifikaciju ponuđača prema uslovima učešća;
- ocjenjuje ponude prema unaprijed definiranim kriterijima;
- obavještava ponuđače o ishodu postupka;
- nudi ugovor najuspješnijem ponuđaču; i
- objavljuje obavještenje o potpisanom ugovoru.

Ograničeni postupak je postupak u dvije faze u kojem privredni subjekat na osnovu obavještenja o nabavci može zahtijevati učešće, a nakon obavljene kvalifikacije ugovorni organ poziva sve kvalificirane kandidate da podnesu ponude.

**Pregovarački postupak** je postupak u kojem ugovorni organ pregovara o uslovima ugovora s jednim ili više pozvanih ponuđača. Pregovarački postupak može biti sa objavom obavještenja ili bez objave obavještenja na osnovu uslova koji su navedeni u Zakonu.

**Takmičarski dijalog** je postupak u kojem svaki zainteresirani privredni subjekat može zatražiti da učestvuje u postupku, pri čemu ugovorni organ s učesnicima pozvanim u taj postupak vodi dijalog s ciljem razvijanja jednog ili više odgovarajućih rješenja koja mogu ispuniti njegove zahtjeve i na osnovu kojih su izabrani ponuđači pozvani da podnesu ponude.

**Konkurentski zahtjev** za dostavu ponuda se može koristiti ukoliko je procijenjena nabavka robe ili usluge manja od 50.000,00 KM, a u slučaju radova manja od 80.000,00 KM. U ovom postupku ugovorni organ upućuje zahtjev za dostavu ponuda određenom broju ponuđača (najmanje tri) i objavljuje obavještenje o nabavci na portalu javnih nabavki.

**Direktni sporazum** se koristi ukoliko je vrijednost nabavke procijenjena na iznos od 6.000,00 KM ili manje. Ugovorni organ nakon ispitivanja tržišta traži pismeno prijedlog cijene ili ponudu od jednog ili više ponuđača i pregovara ili prihvata cijenu, na osnovu čega se zaključuje ugovor.

Zakon o javnim nabavkama ne dopušta ugovornim organima da dijele predmet nabavke na više postupaka s namjerom izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka (npr. kupovina istog predmeta nabavke kroz više direktnih sporazuma kako bi se izbjeglo korištenje otvorenog postupka). S obzirom da je svaki ugovorni organ dužan da u roku od 60 dana od usvajanja budžeta objavi plan nabavki, tj. dokument u kojem su navedene sve planirane nabavke u budžetskoj godini, nabavka veće količine

istog predmeta nabavke se blagovremeno planira pod istim postupkom. Izuzetak predstavlja mogućnost da se u okviru istog postupka izvrši podjela na lotove.<sup>35</sup>

Prilikom provođenja ograničenog postupka, postoje dvije faze:

- faza pretkvalifikacije i
- faza poziva za dostavljanje ponuda.

U fazi pretkvalifikacije, ugovorni organ poziva zainteresirane kandidate da se na osnovu dokumentacije dostupne za ovu fazu prijave za učešće u tenderu. Kvalifikovanim kandidatima se zatim u drugoj fazi dostavlja tenderska dokumentacija na osnovu koje dostavljaju svoje ponude.

Pregovarački postupak zahtijeva da se nakon odabira kvalificiranih kandidata isti pozovu da učestvuju u **pregovorima o tehničkim, ekonomskim, pravnim i drugim aspektima ugovora**. Ugovorni organ pregovara sa svakim kandidatom posebno, prilikom čega je dužan da im postavi iste zahtjeve i pruži iste informacije. Na osnovu pregovora, svim kandidatima dostavlja se tenderska dokumentacija za dostavljanje ponuda. Nakon javnog otvaranja blagovremeno primljenih ponuda, najuspješnijem ponuđaču, u skladu s kriterijima utvrđenim u tenderskoj dokumentaciji, nudi se ugovor.

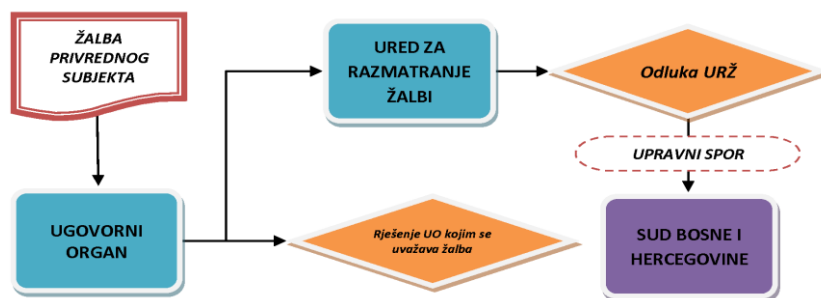
**Takmičarski dijalog** se smije koristiti ukoliko je riječ o naročito složenom predmetu nabavke za koji nije moguće koristiti otvoreni ili ograničeni postupak. U takmičarskom dijalogu učestvuju najmanje tri kandidata, osim u slučaju da ne postoji dovoljan broj sposobnih kandidata. U pozivu za dostavljanje ponuda koji se dostavlja kandidatima, ugovorni organ je dužan da navede svoje potrebe i zahtjeve u vezi s predmetom nabavke. Poziv za učešće u takmičarskom dijalogu se dostavlja kandidatima koji su dokazali svoju sposobnost i s kojima ugovorni organ vodi razgovor s ciljem pronalaženja jednog ili više rješenja kojima se zadovoljavaju potrebe i zahtjevi ugovornog organa. Ugovorni organ dostavlja iste informacije svakom kandidatu, a razgovori se mogu voditi u više faza, dok se ne pronađe dovoljan broj rješenja da bi se osiguralo tržišno takmičenje. Na osnovu kriterija za dodjelu ugovora, ugovorni organ bira ekonomski najpovoljniju ponudu.

#### **4. ŽALBA KAO FAKTOR OGRANIČENJA ZAKLJUČENJA UGOVORA O HITNOJ INTERVENCIJI NA PUTU ILI OBJEKTU NA PUTU**

Svi privredni subjekti koji imaju ili su imali interes u predmetnom postupku javne nabavke, a koji smatraju da je prouzrokovana ili je mogla biti prouzrokovana šteta zbog postupanja ugovornog organa protivno odredbama Zakona o javnim nabavkama ili podzakonskih akata, mogu podnijeti **žalbu ugovornom organu**. Ugovorni organ je dužan blagovremeno i dopuštenu žalbu proslijediti Uredu za razmatranje žalbi (URŽ) ili može, prilikom razmatranja žalbe, postojeću odluku ili rješenje staviti van snage, zamijeniti je drugom odlukom ili rješenjem, ili čak poništiti postupak javne nabavke. Rokovi za izjavljivanje žalbi zavise od faze tokom koje se žalba izjavljuje i jasno su definirani zakonom. Za pokretanje žalbenog postupka, žalilac je dužan da uplati naknadu čiji iznos zavisi od procijenjene vrijednosti nabavke iz tenderske dokumentacije. Izjavljivanjem žalbe odgađa se nastavak postupka javne nabavke, zaključenja i/ili izvršenja ugovora ili okvirnog sporazuma do donošenja odluke URŽ. Protiv odluke URŽ ugovorni organ i učesnici u postupku mogu pokrenuti upravni spor pred Sudom Bosne i Hercegovine.

---

<sup>35</sup> Lot (ili grupa) je dio predmeta nabavke nastao kao rezultat dijeljenja predmeta nabavke u posebne, srodne cjeline, koje se kao takve označavaju u tenderskoj dokumentaciji. Ponuđači mogu dati ponudu za jedan lot ili više lotova ili za sve lotove. Podjela na lotove ima za cilj da se osigura maksimalna konkurencija i da se smanje troškovi postupka. Veoma je bitno da predmeti unutar lota budu što sličniji, homogeni i da pripadaju istoj skupini (npr. kompjuteri i laptopi; a ne kompjuteri i klima uređaji).



Dijagram 1. Tok aktivnosti u slučaju podnošenja žalbe

## 5. PRIMJER OGRANIČENJA ODABIRA IZVOĐAČA I HITNE INTERVENCIJE NA CESTOVNOJ MREŽI

Nakon što smo ukratko opisali sve faze i postupke javne nabavke u zaključnom dijelu rada dat ćemo konkretnije primjere kako i na koji način se provodi postupak Javne nabavke u slučaju vanrednog događaja na cesti te koliko predmetni postupak može potrajati.

### 5.1. Nepredviđeni događaj na cesti ili objektu

Uzrok nepredviđenog događaja na cesti može biti viša sila koja se mogla predviđeti ili se ista nije mogla predviđeti u prethodnom periodu, kao primjer možemo uzeti odron velike količine kamena sa zasjeka na saobraćajnicu ili blaži primjer događaja saobraćajne nezgode gdje je oštećena saobraćajna oprema npr pregledno ogledalo koje služi za lakše uključivanje u saobraćaj vozilima sa sporednog puta i dr. Ugovorni organ, u ovim slučajevima nadležni upravitelj ceste trebao bi imati sklopljen ugovor o redovnom održavanju saobraćajnica u kojem eksplicite ima sadržanu ponudu kompanije angažirane za održavanje za uklanjanje kamena sa saobraćajnice ili zamjenu ogledala. Ista analogija je primjenjena i na objekte na putu kao što je tunelska oprema, zaštitne ograde na mostovima i drugo. U slučaju da ugovorni organ nema ugovor za prethodno pomenute radove a koje je nužno izvesti isti mora pokrenuti proces javne nabavke kako bi iste radove ugovorio. Primjer je i saniranje odrona koji nemamo ugovoren, rušenje dijela objekta na putu i sl. Prema prethodno opisanim postupcima upravitelj ceste odabire način provođenja nabavke za hitnu sanaciju oštećene saobraćajnice ili objekta na putu. Prije odabira postupka javne nabavke ugovorni organ ima obavezu da donese posebnu odluku o pokretanju postupka javne nabavke jer prema definisanom planu rada nije mogao predviđeti niti planirati vanredni događaj. Prema iskustvima koje imamo ovaj proces traje od jednog do tri dana.

### 5.2. Izbor izvođača za hitne radove putem pregovaračkog postupka

Prema gore opisanim postupcima za hitne slučajeve koristi se pregovarački postupak javne nabavke bez objave obavještenja koji je propisan Zakonom. Zakon je u propisao da za primjenu predmetnog postupka moraju biti ispunjeni i opšti i posebni uslovi. Opšti uslovi su:

- a) kada nijedna ponuda ili nijedna prihvatljiva ponuda nije dostavljena u otvorenom ili ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka;
- b) kada nijedan zahtjev za učešće u ograničenom postupku nije dostavljen ili nijedan kvalificirani kandidat nije zatražio učešće u ograničenom postupku i kada uslovi za ugovor nisu bitno promijenjeni u odnosu na uslove iz prethodnog postupka;
- c) kada se iz suštinskih, dokazivih tehničkih ili umjetničkih razloga, ili iz razloga koji se odnose na zaštitu ekskluzivnih prava, ugovor može dodijeliti samo određenom dobavljaču;
- d) kada izuzetno, zbog dokazivih razloga krajnje hitnosti, prouzrokovane događajima nepredvidivim za ugovorni organ, ne mogu ispoštovati ovim zakonom utvrđeni minimalni rokovi za otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak s objavom obavještenja. Okolnosti kojima se opravdava izuzetna hitnost postupka ni u kom slučaju ne smiju se dovesti u vezu s ugovornim organom.



Primjetno je da prilikom primjene ovog postupka na vanredni događaj na cesti ili objektu imamo ispunjen opšti uslov pod d) propisan članom 21 Zakona o javnim nabavkama.

Posebni uslovi su:

- a) u slučaju ugovora o javnoj nabavci radova za dodatne radove koji nisu uključeni u prvobitno razmatrani projekat ili u prvobitno zaključeni ugovor, ali koji usljed nepredviđenih okolnosti, postanu neophodni za izvršenje ili izvođenje u njima opisanih radova, i kada se takvi dodatni radovi ne mogu, tehnički ili ekonomski, odvojiti od osnovnog ugovora bez većih nepogodnosti za ugovorni organ. Takav ugovor može se zaključiti s dobavljačem kojem je dodijeljen osnovni ugovor, a ukupna vrijednost ugovora dodijeljenih za dodatne radove ne može preći 20% od vrijednosti osnovnog ugovora;
- b) za nove radove koji predstavljaju **ponavljanje sličnih radova povjerenih dobavljaču kojem je ugovorni organ dodijelio raniji ugovor, uz uslov da su takvi radovi u skladu sa osnovnim projektom za koji je bio dodijeljen osnovni ugovor, nakon provedenog otvorenog ili ograničenog postupka.** Na mogućnost provođenja ovog postupka ugovorni organ dužan je ukazati pri provođenju otvorenog ili ograničenog postupka za osnovni ugovor, a ukupne procijenjene troškove novih radova ugovorni organ uzima u razmatranje prilikom procjenjivanja vrijednosti javne nabavke. **Ovaj postupak može se primijeniti samo u periodu od tri godine od dana zaključivanja osnovnog ugovora.**

Kako smo ispunili opšte uslove te smo u obavezi ispuniti i posebne nailazimo na član 24 Zakona koji nam propisuje da postupak hitnog odabira izvođača možemo koristiti samo kao dodatak na postojeći ugovor ili u slučaju novih radova možemo koristiti izvođača koji je ranije imao ugovor nakon otvorenog postupka i to da nije stariji od tri godine. Vraćamo se na našu situaciju odrona kamena ili rušenja dijela objekta na putu koji i dalje nije saniran dok ugovorni organ traži način kako da novac koji posjeduje uposli odnosno da sanira oštećenje i uspostavi sigurno odvijanje saobraćaja. Ovdje dolazimo do problema koji se ogleda u tome da ugovorni organ nema ponuđača koji ispunjava član 24 Zakona to jeste nema niti jednog izvođača koji je radio na hitnim intervencijama na objektima ili cestama u posljednje tri godine pa tako vanredni događaj na cesti nije moguće niti sanirati putem ovog postupka već se mora pokrenuti otvoreni postupak ili konkurentski zahtjev koji ima svoja pravila i logiku funkcioniranja.

### 5.3. Izbor izvođača radova putem drugog postupka ili nemogućnost izbora izvođača u primjeni ZJN

Kako je ranije konstatovana ne mogućnost primjene pregovaračkog postupka na nama je da pokrenemo otvoreni ili konkurentski zahtjev koji je javno dostupan na portalu javnih nabavki i koji traje od 15-20 dana za hitne slučajeve a zavisno od izbora postupka ili od iznosa potrebnih radova za ugovaranje. Napominjemo da je u toku provođenja postupka i dalje opasnost na putu odnosno da su životi ljudi i imovine u veliko ugroženi jer radovi na saniranju opasnosti nisu ni počeli, odnosno još uvijek nismo uspjeli izabrati izvođača koji će to sanirati. Mogućnost koja se ostavlja ponuđačima jeste da svojevolumeno se odazovu odnosno jave na objavljeni tender ili da ukoliko nemaju interesa ne dostavljaju svoju ponudu. Nakon isteka perioda predviđenog zakonom dolazimo do moguće situacije da niti jedan ponuđač ne pokaže interes za predmet objavljenе javne nabavke pa praktično dolazimo i do pozicije u kojoj nadležni upravitelj ceste nema nikakve zakonske mogućnosti da odabere izvođača na saniranju opasnosti na putu ili objektu na putu, jedina mogućnost u tom slučaju jeste da upravitelj ceste ponovo pokrene postupak javne nabavke. Ukoliko se međutim desi situacija da se na javni poziv prijavi dva ili više ponuđača te jedan od njih uputi žalbu ovaj postupak se može vremenski produžiti i do godinu dana.

#### **ZAKLJUČAK**

*Kada je u pitanju saobraćajna infrastruktura u dijelovima opisanim u ovom radu primjenom Zakona o javnim nabavkama za hitne sanacije vanrednih događaja na cesti i objektima na putu dovodimo u opasnost sve učesnike u saobraćaju te ne postoji zakonska mogućnost za adekvatnu primjenu Zakona u ovakvim slučajevima.*

*Zakon tretira jednako radove koji ne dovode opasnost živore i imovinu ljudi i radove koji su od krucijalnog značaja za sigurno odvijanje saobraćaja na cestama.*

*Ovim radom nastoji se ukazati na nepovoljan položaj upravitelja ceste kada su u pitanju hitne intervencije na mreži saobraćajnica kako u dijelu donosioca odluke kod upravitelja ceste tako i saobraćajne sigurnosti objekta ili saobraćajnice. Predlažemo donošenje odluke o nadležnom tijelu koje će se ugraditi u ZJN i kojem će se dati ovlasti da kada se procjeni opasna situacija na putu ustupi ovlast da dadne ugovornom organu zeleno svjetlo za hitno rješavanje opasne situacije putem direktnog sklapanja ugovora sa izvođačem kako bi se spasili ljudski životi i rizik od nastanka veće štete smanjio.*

**LITERATURA:**

1. Zakon o javnim nabavkama ("Sl. glasnik BiH", broj: 39/14),
2. Upustvo za primjenu Zakona o javnim nabavkama ("Sl. glasnik BiH", broj: 39/14)